



ŽUPANIJSKA UPRAVA ZA CESTE ZADARSKE ŽUPANIJE

HRVATSKA, ZADAR 23000, Zrinsko-Frankopanska 10/2, MB: 1327534, e-mail: zuc@zuc-zadar.hr
(centrala) Tel: 023 250 509, (ravatelj) 023 250 560, (odjel održavanja) 023 250 282, Fax: 023 254 467

**IZVJEŠĆE O POSLOVANJU
ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE
ZADARSKE ŽUPANIJE**

od 1. siječnja do 30. lipnja 2022.

Zadar, srpanj 2022.

UVOD

Prema Zakonu o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19 i 144/21) Županijska uprava za ceste Zadarske županije obavlja djelatnosti održavanja i građenja županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije odnosno organizira radove redovitog i izvanrednog održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta prema Pravilniku o održavanju cesta (NN 90/14 i 3/21) te organizira rekonstrukciju i izgradnju (modernizaciju) županijskih i lokalnih cesta.

U okviru svoje djelatnosti Županijska uprava za ceste obavlja odnosno organizira poslove:

1. Priprema izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih cesta i lokalnih cesta,
2. Obavlja poslove građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta koji obuhvaćaju:
 - ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima,
 - ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije,
 - ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu,
 - ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture,
 - ustupanje geodetskih radova,
 - ustupanje radova građenja i rekonstrukcije,
 - ustupanje usluga stručnog nadzora građenja,
 - organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje,
 - investitorski nadzor nad provođenjem projekata,
 - ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa
 - rješavanje imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta,
3. Obavlja poslove održavanja županijskih i lokalnih cesta koji obuhvaćaju
 - planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima,
 - redovito i izvanredno održavanje javnih cesta,
 - ustupanje radova redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta,

- stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja javnih cesta,
 - ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja javnih cesta,
 - osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste,
 - ophodnju.
4. Obavlja ostale poslove upravljanja županijskim i lokalnim cestama:
- osiguranje obavješćivanja javnosti o stanju i prohodnosti javnih cesta, izvanrednim događajima na njima i o meteorološkim uvjetima značajnim za sigurno odvijanje prometa,
 - vođenje podataka o javnim cestama,
 - odlučivanje o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnim cestama,
 - financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta,
 - ostale djelatnosti sadržane u osnivačkom aktu.

Pored navedenih djelatnosti Županijska uprava za ceste može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju osnovne djelatnosti, ako su one u manjem opsegu ili se obično obavljaju uz osnovnu djelatnost.

Radovi građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupaju se sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Poslovanje Županijske uprave za ceste Zadarske županije, u prvom polugodištu 2022. godine, odvijalo se u planiranim okvirima, uz prilagođavanje nastalim potrebama i financijskim mogućnostima.

1. IZVORI SREDSTAVA ZA FINANCIRANJE POSLOVANJA

Ukupni prihodi koje je Županijska uprava za ceste Zadarske županije ostvarila u prvom polugodištu 2022. godine iznose 24.164.963,15 Kn, a realizirani su iz slijedećih izvora:

- **Godišnje naknada za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila** - sredstva koja se osiguravaju naplatom godišnje naknade za javne ceste koja se plaća prilikom godišnje registracije motornih i priključnih vozila. U 2022. ova Uprava je od godišnje naknade za uporabu javnih cesta uprihodovala iznos od 23.068.246,92 Kn temeljem 45.252 registrirana vozila u Zadarskoj županiji što je za 5,34% više od 42.958 registriranih vozila u istom razdoblju 2021. godine.
- **Sredstva proračuna jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave** - ostvareni iznos prihoda, u prvom polugodištu 2022. godine od 392.486,00 Kn, odnosi se na prihode od JLS-a koje je ova Uprava realizirala temeljem sklopljenih ugovora o zajedničkom financiranju s Općinom Sv. Filip i Jakov za sufinanciranje sanacije dijela županijske ceste Ž6046 i izgradnju nogostupa u naselju Sikovo i Općinom Novigrad za sufinanciranje izgradnje nogostupa na lokalnoj cesti L63072 u naselju Pridraga (Ćuskijaš).
- **Naknada za korištenje cestovnog zemljišta** - uporaba cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti podrazumijeva pravo na gradnju pratećih uslužnih objekata i obavljanje pratećih djelatnosti te uporabu površina javne ceste radi davanja usluga korisnicima. Pravilnik o korištenju cestovnog zemljišta i obavljaju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (NN 78/14 i 43/20) te djelatnosti određuje kao ugostiteljstvo, trgovinu, usluge opskrbe gorivom, servisne usluge te ostale komercijalne usluge i svrhe. Pravna osoba koja upravlja javnom cestom (koncesionar) može povjeriti cestovno zemljište na uporabu pravnima i fizičkim osobama radi obavljanja pratećih djelatnosti prema ugovoru. Obveznici su plaćanja naknade za uporabu cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti pravne i fizičke osobe. Na visinu naknade utječu dva čimbenika: skupina u koju je cesta razvrstana i površina uporabljena zemljišta. Županijska uprava za ceste Zadarske županije je u ovom obračunskom razdoblju realizirala 704.198,73 Kn prihoda od naknade za korištenje cestovnog zemljišta.

- **Ostali izvori** pozdrazumijevaju prihode od refundacije po osnovi polica osiguranja, prihode od kamata na depozite po viđenju, prihode od kapitalnih donacija fizičkih osoba te ostale prihode koji su realizirani u iznosu od 31,50 Kn i to u dijelu prihoda od kamata na depozite.

Pored navedenih prihoda ova Uprava je 31.12.2021. ostvarila i višak prihoda od 4.899.375,20 Kn koji je Odlukom o rasporedu financijskog rezultata za 2021. godinu raspoređen na način da je cjelokupan iznos predviđen za pokriće rashoda za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta.

Županijska uprava za ceste Zadarske županije je u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2022. godine također ostvarila višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju u iznosu od 6.385.454,77 Kn.

2. ODRŽAVANJE, GRAĐENJE I REKONSTRUKCIJA

Radovi održavanja cesta obavljaju se zbog sprječavanja propadanja cesta, omogućavanja sigurnog odvijanja prometa, smanjenja troškova korisnika dobrim stanjem cesta, dovođenja ceste u projektirano stanje uzimajući u obzir izmijenjene potrebe prometa, zaštite ceste od korisnika i trećih osoba, zaštite okoliša od štetnog utjecaja ceste i cestovnog prometa. Temeljni preduvjeti održavanja i zaštite cesta su referentni sustav označavanja cesta, baza cestovnih podataka, praćenje stanja cesta i objekata i modeli odlučivanja.

Za provedbu godišnjeg plana održavanja cesta izrađuje se operativni program radova održavanja cesta. Operativni program izrađuje se posebno za održavanje cesta u zimskom razdoblju. Operativnim programom radova određuju se potrebna financijska sredstva, materijali, količina i vrsta radova i rokovi izvršenja.

Godišnje planove rekonstrukcije i održavanja cesta donosi Županijska Skupština.

Slika 1. Zakonom predviđeni radovi održavanja cesta



Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne, županijske i lokalne ceste (NN 41/22), Županijska uprava za ceste Zadarske županije dobila je u nadležnost 61 županijsku i 192 lokalne ceste izgrađene s različitim kolničkim konstrukcijama: suvremenim (asfaltni, betonski, kamena kocka) i kolnicima od kamenih materijala (tucanički), raznih širina te različitih stanja kolničke konstrukcije (stupnja oštećenosti). Po trenutno važećoj Odluci razvrstano je 1.184,018 km županijskih i lokalnih cesta kako slijedi:

Slika 2. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta

Vrsta cesta	Vrsta kolnika (km)		Ukupna duljina
	asfalt	makadam	
UKUPNO ŽUPANIJSKE CESTE (km)	475,527	35,361	510,888
UKUPNO LOKALNE CESTE (km)	485,408	187,722	673,130
SVEUKUPNO (km) Ž i L. ceste	960,935	223,083	1.184,018

Zakoni propisuju razine održavanja, aktivnosti održavanja, kriterije odlučivanja i prioritete održavanja. Zakonski okvir čine zakonski i podzakonski akti: Zakon o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08, 48/10, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20 i 85/22), Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), Zakon o gradnji (NN 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19), Zakon o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19 i 144/21), Pravilnik o održavanju cesta (NN 90/14 i 3/21), Pravilnik o osnovnim uvjetima kojima javne ceste izvan naselja i njihovi elementi moraju udovoljavati s gledišta sigurnosti prometa (NN 110/01), Pravilnik o uvjetima i postupku zatvaranja javnih cesta (NN 119/07 i 84/11), Odluka o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (NN 41/22), Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20).

2.1. Redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta

Pravilnik o održavanju cesta (NN 90/14 i 3/21) u daljnjem tekstu (Pravilnik) donesen je kao provedbeni propis na temelju članka 26. stavka 3. Zakona o cestama. Predmet ovoga Pravilnika je uređenje popisa poslova redovitog i izvanrednog održavanja cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova, kojih su izvođenje dužne osigurati pravne osobe koje upravljaju javnim cestama (upravitelji ceste). Bez obzira na to što Zakon o cestama, kao temeljni propis, glede održavanja cesta, koristi termin „javna cesta“, odredbom članka 1. stavka 2. Pravilnika je propisano da se ovaj Pravilnik primjenjuje na sve ceste, javne i nerazvrstane, osim u dijelu kojim je u suprotnosti s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Osnovno pravilo je da će upravitelj cesta osigurati da se održavanje ceste provodi u skladu s odredbama ovog Pravilnika i prema propisima koji uređuju gradnju.

Pravilnik, također, poznaje podjelu na redovito održavanje cesta i izvanredno održavanje cesta.

2.1.1. Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta

Redovito održavanje – obuhvaća slijedeće grupe poslova: održavanje kolnika, bankina, usjeka, zasjeka, nasipa, objekata za odvodnju, zelenila i košnja trave, objekata - mostovi i zimsko održavanje (zimski služba). Pod zimskim razdobljem Pravilnik podrazumijeva razdoblje koje, u pravilu, traje od 15. studenog tekuće do 15. travnja slijedeće godine, te propisuje da se u tom razdoblju ceste održavaju u skladu s izvedbenim programom zimske službe, kojega donosi upravitelj ceste na prijedlog izvođača radova redovitog održavanja cesta, koji ga je dužan podnijeti na prihvaćanje najkasnije do 15. listopada tekuće godine.

Standard održavanja cesta određuje normative utroška materijala, radnih sati, vozila, strojeva i radne snage za radove redovitog održavanja. Primjenom standarda u punom iznosu, osigurava se trajno očuvanje građevinske, prometne i gospodarske vrijednosti cesta.

U 2022. godini ova Uprava je za rashode redovitog održavanja predvidjela iznos od 23.228.540,00 Kn, a u prvom polugodištu 2022. realiziran je iznos od 14.536.518,93 Kn tj. 62,58% od planiranog iznosa.

Od ukupno realiziranog rashoda za redovito održavanje od 14.536.518,93 Kn, iznos od 13.643.876,23 Kn odnosi se na rashode za redovito održavanje temeljem sklopljen okvirnog sporazuma s poduzećem Ceste Zadarske županije d.o.o. od 11. srpnja 2017. godine.

U nastavku dajemo pregled izvršenih radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta sukladno stavkama iz troškovnika.

**Prikaz radova redovitog održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta
za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2022. godine.**

Pozicija	Opis radova	Vrijednost radova s PDV-om
1.	NADZIRANJE I PREGLEDI CESTA I OBJEKATA	1.110.497,15
2.	ODRŽAVANJE KOLNIKA	3.311.750,80
3.	ODRŽAVANJE BANKINA I BERME	299.860,40
4.	ODRŽAVANJE USJEKA, ZASJEKA I NASIPA	229.101,19
5.	ODRŽAVANJE OBJEKATA ZA ODVODNJU	256.623,21
6.	ODRŽAVANJE OPREME CESTE	2.205.309,33
7.	KOŠNJA TRAVE I ODRŽAVANJE ZELENILA	2.450.737,95
8.	ODRŽAVANJE OBJEKATA (mostova, vijadukata, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, tunela, galerija, autobusnih stajališta, odmorišta i sl.)	69.486,95
9.	SUSTAVI, INSTALACIJE, UREĐAJI I OPREMA NA CESTAMA I OBJEKTIMA	206.147,19
10.	ODRŽAVANJE CESTA I OBJEKATA U ZIMSKIM UVJETIMA	3.405.942,20
11.	OSTALI RADOVI, TROŠKOVI I USLUGE	98.419,86
UKUPNO :		13.643.876,23

Pored navedenih rashoda za redovito održavanje realizirani su i rashodi za razliku u cijeni, rashodi za isporuku soli za potrebe zimske službe, rashodi za izradu tabele od pocinčanog lima, rashodi za uklanjanje napuštenih i oštećenih teretnih vozila i drugih stvari na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 892.642,70 Kn.

2.1.2. Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta

Radovi izvanrednog održavanja obuhvaćaju: obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika u svrhu obnove i povećanja nosivosti i kvalitete vožnje, mjestimične popravke kolničke konstrukcije ceste u svrhu zaštite i povećanja nosivosti ceste, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu, ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste (kilometarski i smjerokazni stupići, zaštitne ograde i slično) na većim dijelovima ceste, saniranje odrona, popuzina, radovi na zaštiti kosina od erozije, sanaciju obložnih zidova, zaštitu ceste od podlokavanja, radove na uređenju zelenila u svrhu biološke zaštite ceste, ukrašavanja okoliša i zaštite od sniježnih zapuha, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste (ublažavanje oštih krivina, uređenje poprečnih nagiba, stajališta uz cestu i drugo) sa svrhom poboljšanja sigurnosti prometa, kojima se ne mijenja usklađenost s lokacijskim uvjetima u skladu s kojim je cesta izgrađena, uređenje raskrižja u istoj razini (oblikovanje, preglednost, ugradnja nove signalizacije i opreme) kojima se ne mijenja usklađenost s lokacijskim uvjetima u skladu s kojim je cesta izgrađena, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste.

Kroz radove izvanrednog održavanja izvode se radovi popravka već izgrađenih dionica županijskih i lokalnih cesta za koje nije potrebno ishoditi dozvole za izvođenje radova.

U 2022. godini, za radove izvanrednog održavanja planiran je iznos od 17.155.374,00 Kn, a od toga je realizirano 3.381.715,90 Kn tj. 19,71% planiranog iznosa i to kroz slijedeće aktivnosti:

Redni broj	Broj ceste	Naziv dionice / objekta	Vrsta planiranog zahvata	Realizirani iznos (s PDV-om)
1.	Ž6007	u naselju Krneza	izmiještanje autobusnog stajališta	534.897,43
2.	Ž6014	Dračevac Ninski – Poljica Brig	sufinanciranje izgradnje nogostupa s Općinom Poličnik	273.959,78
3.	Ž6052	Rodaljice - Brgud	sanacija kolnika II faza	1.716.240,45
4.	L63040	u naselju Kunovac Kupirovečki	rekonstrukcija mostova M1 i M2	401.515,64
5.	L63142	u naselju Pakoštane	sanacija kolnika dijela L63142	455.102,59
UKUPNO:				3.381.715,89

Radovi izvanrednog održavanja financirani su iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 3.033.734,05 Kn, te prihoda od JLS-a temeljem sklopljenih ugovora u sufinanciranju u iznosu od 347.981,84 Kn.

2.2. Građenje i rekonstrukcija – izrada projektne dokumentacije

Poslovi građenja i rekonstruiranja javnih cesta u smislu Zakona o cestama obuhvaćaju: građevinsko i drugo projektiranje s istražnim radovima, projektiranje opreme, pratećih objekata, prometne signalizacije i drugo projektiranje, stručnu ocjenu studija i projekata, otkup zemljišta i objekata, izmještanje komunalne i druge infrastrukture, ustupanje radova građenja, organizaciju stručnog nadzora i kontrole ugrađenih materijala i izvedenih radova, organizaciju tehničkog pregleda i primopredaje javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje.

Za aktivnosti građenja i rekonstrukcije ova Uprava je za 2022. godinu planirala iznos od 3.000.000,00 Kn. Od toga 2.000.000,00 Kn za radove građenja i rekonstrukcije, a 1.000.000,00 Kn za projektnu dokumentaciju. Od planiranog iznosa, u prvom polugodištu 2022. godine realizirano je 421.250,00 Kn odnosno 14,04% od planiranog iznosa. Realizirani iznos odnosi se na projektnu dokumentaciju. Iznos od 2.000.000,00 Kn, planiran za radove izgradnje kolnika županijske ceste Ž6065, Vrana – Radašinovci (Škorobić), nije realiziran iz razloga što nije završen postupak ishoda građevinske dozvole.

Radovi građenja financirani su iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta.

ZAKLJUČAK

S obzirom na ciljeve i potrebu održavanja županijskih i lokalnih cestama u svrhu sprečavanja propadanja cesta, omogućavanja sigurnog odvijanja prometa, smanjenja troškova korisnika dobrim stanjem cesta, zaštite okoliša od štetnog utjecaja ceste i cestovnog prometa te raspoloživa financijska sredstva, možemo zaključiti da je ova Uprava uspješno poslovala u ovom obračunskom razdoblju ostvarivši višak prihoda od 6.385.454,77 Kn.

Također se nastavilo s pripremom projektne dokumentacije kao preduvjeta za aktivnosti građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta.

Izvješće o poslovanju Županijske uprave za ceste Zadarske županije od 1. siječnja do 30. lipnja 2022. stupa na snagu po ishodu suglasnosti župana.

KLASA: 400-01/22-01/8
UR.BROJ: 2198-1-86-05-22-1
Zadar, 5. rujna 2022. Godine

PREDSJEDNIK
UPRAVNOG VIJEĆA
Željko Džlber

